

Reglamentacja działalności gospodarczej

Formy ograniczenia podejmowania działalności gospodarczej

- koncesje
- zezwolenia (pozwolenia, licencje, zgody)
- działalność regulowana

W nielicznych dziedzinach państwo zachowało wyłączność – **monopol**
(np. gry liczbowe i loterie pieniężne)

Różne przyczyny wprowadzania ograniczeń, m.in:

- względy ochrony zdrowia i życia, bezpieczeństwa, porządku
- względy fiskalne

Reglamentacja działalności gospodarczej

Zezwolenia na podjęcie działalności gospodarczej mogą mieć charakter:

- zezwoleń zwykłych (określanych różnymi nazwami: zezwolenia, pozwolenia, licencje, zgody)
- koncesji czyli zezwoleń kwalifikowanych.

Określenie „koncesja” występuje również w odmiennym znaczeniu
- koncesja na roboty budowlane lub usługi (umowa)

Koncesja jest **zezwoleciem kwalifikowanym**, ponieważ:

- 1) wydają ją z reguły naczelne lub centralne organy administracji publicznej,
- 2) dotyczy dziedzin które wcześniej zastrzeżone były dla państwa,
- 3) są to dziedziny, których kontrolowanie przez państwo jest wskazane ze względu na interes państwa, bezpieczeństwo obrotu gospodarczego, zagrożenia życia, zdrowia lub porządku publicznego.

Reglamentacja działalności gospodarczej

Z zakresu koncesjonowania:

- katalog dziedzin koncesyjnych; regulacje prawne; organy koncesyjne
- forma udzielenia (odmowy, zmiany, cofnięcia) – decyzja administracyjna
- przesłanki odmowy bądź ograniczenia zakresu koncesji z pp;
- kontrola sprawowana przez organ koncesyjny z pp.
- zagadnienia szczegółowo omawiane na ćwiczeniach.

Promesa koncesji - przyrzeczenie wydania pozytywnej decyzji – mechanizm
Przetarg koncesyjny, najwyższa opłata za udzielenie koncesji...

Podstawowy problem związany z koncesjonowaniem:

- **uznanie administracyjne (klauzule ogólne, możliwość odmowy)**
- **zagrożenia korupcyjne a luzu decyzyjne**

40

Reglamentacja działalności gospodarczej

Zezwolenia

Organy zezwalające oraz warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem, w szczególności zasady oraz tryb udzielania, odmowy udzielenia, zmiany, zawieszenia, cofnięcia albo ograniczenia zakresu zezwolenia, określają przepisy ustaw dotyczących dziedzin objętych obowiązkiem uzyskania zezwolenia

Różnica między zezwoleniami a koncesjami – przy zezwoleniach spełnienie wymogów uprawnia do uzyskania zezwolenia, zasadniczo brak uznania administracyjnego (automatyzm udzielania zezwoleń)

Katalog dziedzin objętych zezwoleniami - omawiany na ćwiczeniach.

Niekiedy inne nazwy, np. licencje przewozowe

W świetle nowych przepisów: **licencja jest zezwoleniem**

41

Reglamentacja działalności gospodarczej

Działalność regulowana

- przedsiębiorca może podjąć działalność jeżeli: spełnia szczególne warunki określone przepisami, złoży stosowne oświadczenie i uzyska wpis w rejestrze działalności regulowanej
- ciężar dokonania oceny spełnienia wymogów przerzucony na przedsiębiorcę
- organ może kontrolować spełnienie warunków przez przedsiębiorcę
- konsekwencje złożenia niezgodnego z prawdą oświadczenia...

Katalog dziedzin regulowanych – omówiony na ćwiczeniach

W zbliżonych dziedzinach różne formy reglamentacji np.

Przewozy lotnicze – zarządzanie lotniskami; wytwarzanie i obrót alkoholem...